

行政院公共工程委員會「公共建設督導會報」

108 年度第 4 次委員會議紀錄

壹、開會時間：108 年 5 月 28 日（星期二）上午 9 時 30 分

貳、開會地點：工程會 10 樓第 1 會議室

參、主持人：吳召集人澤成(顏副召集人久榮代)

肆、出席單位及人員：如簽到表

紀錄：簡劭純

伍、上次(108 年度第 3 次)委員會議紀錄確認

決議：准予備查。

陸、報告事項

一、公共建設督導會報委員成員名冊

決議：准予備查。各機關委員如有職務異動情形，請儘速具函工程會，俾憑辦理異動。

二、全國整體砂石供需情形、全國河川疏濬情形與預拌混凝土價格及產銷情形說明

決議：

(一)有關經濟部礦務局預估 108 年大陸地區減少進口量約 150 萬至 200 萬公噸，需靠增加東砂西運、中砂北運、礦區碎石等多元調節補充一節，請礦務局依不同調節措施呈現相關供需情形，並於下次會議進行報告，俾利掌握北部地區砂石供需情況。

(二)有關臺北港增加東砂北運部分，請交通部督促臺灣港務股份有限公司儘速完成相關程序，俾利及早實施，以彌補北部地區砂石缺口。

(三)請經濟部水利署基於河防安全前提下，持續化被動為主動，加速辦理河川疏濬工作，並針對河川疏濬提出整體測量之評估規劃，俾利後續疏濬計畫之申請，同時，限期縣市政府提出申請，如地方政府未申請，必要時自行主動辦

理疏濬。另有關全面檢討評估以複式斷面或囚砂區等方式辦理清疏，以增加常態疏濬量部分，請水利署依所定期程於6月中旬前完成，並提供礦務局研析評估砂石供需情形。

(四)有關預拌混凝土價格資訊公開部分，請經濟部工業局持續瞭解調查，如不同管道所獲得之資訊有所差異，可洽工程會共同探討原因，及早從源頭掌握，確實瞭解價格及供需狀況。

三、歷次會議結論辦理情形報告

決議：

歷次會議結論共計列管4項，均繼續列管，請各主管機關依管考建議加緊趕辦。

(一)臺北捷運三鶯線及安坑輕軌計畫都市計畫審議事宜

1. 三鶯機廠納入三峽通盤檢討部分，新北市都委會已於108年5月6日審議通過，請交通部督促新北市政府儘速提送內政部辦理審議。
2. 教育部國教院用地事宜，請相關單位確實依工程會於108年4月8日召開之會議結論辦理，並請交通部追蹤辦理情形。

(二)臺東市富岡港交通船碼頭改善工程計畫

有關「海岸利用管理說明書」及「填海造地土地變更之非都市土地開發計畫書」證照許可部分，臺東縣政府已函報內政部營建署，請營建署協助儘速完成相關審查作業。

(三)臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫

1. 有關本計畫外勞進用之事宜，工程會已於108年5月21日邀集交通部、桃機公司及勞動部召開「桃園國際機場第三航廈主體工程事先確保外籍營造工引進額度之研

商會議」協助處理勞動力需求問題，請交通部及桃園機場公司依會議結論辦理，並請勞動部從旁協助。

2. 本計畫主體航廈之土建工程標，請桃園機場公司主動邀請潛在廠商參與，並瞭解潛在廠商對招標內容是否尚有其他意見；另有關主體航廈機電工程標，請桃園機場公司依前次檢討會議結果，加速推動採購作業。

(四)機場捷運增設機場第三航廈站(A14 站)計畫

1. 本計畫因項下 A14 車站配合桃園機場第三航廈(T3)旅運設置，惟 T3 主體工程標案發包進度未如預期，影響本案整體進度，請鐵道局持續追蹤並與桃園機場公司溝通聯繫，確實掌握相關工程實際進度。
2. 有關本計畫之機電標前於 108 年 4 月 30 日開標，惟僅 1 家廠商投標而流標，請鐵道局確實瞭解流標原因，並辦理後續相關招標作業。

四、108 年列管計畫執行情形報告

決議：

(一)列管總說明

1. 108 年度列管 298 項重大公共建設計畫，全年度可支用預算 4,232.77 億元，其中一般公共建設計畫 223 項，年計畫經費 3,367.03 億元；前瞻基礎建設公共建設類計畫 75 項，年計畫經費 865.74 億元。
2. 鑑於部分計畫因前置作業尚未完成即編列及分配工程預算，致計畫預算無法順利執行，應將前置作業納入預定排程中，避免影響後續期程，請各部會應加強注意，避免此等情事重複發生，以有效運用公共建設經費。

(二)各部會計畫執行情形

1. 一般公共建設計畫

108 年度列管 223 項(延續性計畫 205 項，108 年新增 18 項)，年計畫經費 3,367.03 億元。截至 108 年 4 月底，已執行 781.09 億元，年分配經費執行率 110.88%，年計畫經費達成率 23.20%。執行異常之部會為衛福部、故宮及輔導會，請依下列決議積極辦理：

(1) 衛福部

- A. 「樂生園區整體發展計畫」修正計畫行政院已交議國發會審查中，修正計畫應按各工作項目務實檢討安排時序(如：調查再利用、都市計畫變更、設計及工程施工等)並據以編列預算，請衛福部於行政院核定修正計畫後，儘速辦理相關進度及期程修正作業，並妥善規劃預算分配，以符實際。
- B. 目前 62 棟歷史建物相關修繕工作刻正進行中，請衛福部督促樂生療養院要求 PCM 廠商協助加速推動各項修繕工程。
- C. 有關納骨塔等 9 棟建物調查研究案之期中報告已於 108 年 5 月 24 日辦理審查，俟依審查意見修正後將提送新北市政府文化局召開文資審議，惟該 9 棟建物重建場址涉及都市計畫變更及水保計畫審查事宜，請衛福部督促樂生療養院併行辦理，以加速計畫推動。

(2) 故宮

- A. 北部院區北側基地先期規劃案招標文件部分，工程會已於 108 年 5 月 13 日提供相關建議，請故宮儘速擬定招標文件，加速辦理招標作業，必要時請工程會持續提供相關協助。(會後註：故宮於 5 月 20 日表示北側基地原規劃新建工程已有改變，先期規劃案已無單獨招標之需要，併入專案管理標續辦)
- B. 南部院區國寶館部分，請故宮與內政部營建署儘速確

認招標文件及簽訂代辦協議，並請營建署併行辦理建築師規劃設計招標作業。

C. 有關計畫修正部分，請故宮儘速辦理，並於行政院核定修正計畫後，調整相關進度及期程，以符實際。

(3) 輔導會

請輔導會督促所管各項計畫之主辦機關加速辦理設計及工程招標作業，並依進度辦理預付款支付作業，以提升計畫經費達成率。

2. 前瞻基礎建設公共建設類計畫第二期

(1) 前瞻計畫第 2 期(108 年 1 月至 109 年 12 月)特別預算計 2,229.54 億元，推動 8 類建設、105 項執行計畫。其中公共建設類計畫特別預算計 1,871 億元，計有 7 類建設、75 項計畫並由工程會列管，其餘部分屬科技發展類計畫，由科技部列管。

(2) 前瞻基礎建設公共建設類計畫第 2 期共計 75 項計畫(第 1 期延續性計畫共 60 項持續納入列管)，108 年度特別預算 865.74 億元，截至 4 月底，已執行 159.55 億元，特別預算執行率 120.04%，特別預算達成率 18.43%。執行異常之部會為農委會及衛福部，請依下列決議積極辦理：

A. 農委會

(a) 有關「阿里山森林鐵路 42 號隧道計畫」，請農委會持續與環保署洽商環評加速審查事宜，並提前啟動相關地質敏感區安全評估、水土保持計畫等前置作業，以縮短環評通過後至工程發包期間所需作業時間，並請環保署協助相關事宜。

(b) 有關「阿里山林業鐵路設施設備安全提升計畫」，請農委會加強管控各案件前置作業辦理情形，儘

速完成工程設計及勞務招標等工作，俾利提升計畫執行績效。

B. 衛福部

(a) 補助型計畫應及早核定補助案件，有關「整建長照衛福據點計畫」，請衛福部就申請補助經費之各地方政府所提預定辦理進度設立管控點，按月督導辦理進度。

(b) 針對進度特別落後案件，請衛福部儘速安排辦理實地查訪，邀集相關地方政府及鄉鎮市公所就遭遇問題協調解決困難。

(三) 各類計畫執行情形

1. 水資源建設計畫

(1) 水資源建設相關計畫計有 6 項，年計畫經費 108.59 億元。截至 108 年 4 月底，執行數 23.3 億元，年計畫經費執行率 150.97%、達成率 21.46%。

(2) 無進度落後或預算執行績效偏低等異常計畫。

2. 電力能源計畫

(1) 電力能源相關計畫計有 29 項，年計畫經費 635.7 億元。截至 108 年 4 月底，執行數 116.34 億元，年計畫執行率 115.43%、經費達成率 18.30%。

(2) 台中發電廠第 2 階段煤灰填海工程計畫

前因本計畫復辦、修正計畫尚未奉核及環境影響差異分析報告尚未審查通過等，致進度落後。經濟部已於 108 年 5 月 15 日核定修正計畫，並督促台電公司儘速就環差初審會議審查意見補正資料，依預定期程於 6 月 17 日前提送環保署，請環保署屆時協助加速審查。

(3) 太陽光電第二期計畫

本計畫「南投大彎太陽光電新建工程」主體工程之「支

架財物標」，於 108 年 5 月 24 日開標廢標，請經濟部督促台電公司確實檢討原因並採取因應對策，儘速完成招標工作，另主體工程之「安裝標」招標文件，請經濟部督促台電公司先行備妥，俟支架採購發包完成後儘速辦理招標，以縮短作業流程。

(4) 小型再生能源發電第一期計畫

A. 本計畫前因風力設置場址取得不易，致進度落後。請經濟部就可施作之場址協助台電公司申請籌設許可，並督促台電公司依預定期程辦理。

B. 本計畫為國發會之高風險「紅燈」計畫，請經濟部考量計畫執行情形，評估計畫修正或退場事宜。

(5) 風力發電第五期計畫

本計畫項下之「台西風力發電機組新建工程」招標流標，致進度落後，該工程已於 108 年 5 月 8 日重新公告招標，預定於 108 年 6 月 12 日開標，請經濟部掌握開標情形，於工程決標後加速趕辦施工。

(6) 太陽光電第五期計畫

本計畫項下之「台南鹽田太陽光電新建工程」前經 3 次流(廢)標，相關預付款無法支付，致年分配經費執行率及進度落後。該工程已於 108 年 4 月 11 日決標，並於 4 月 13 日開工，請經濟部協助並督導台電公司依契約加速推動。

3. 五加二產業專案計畫

(1) 五加二產業專案相關計畫計有 6 項，年計畫經費 65.13 億元。截至 108 年 4 月底，執行數 9.43 億元，年計畫經費執行率 188.31%、達成率 14.48%。

(2) 大型(外銷)農產品物流中心計畫

本計畫項下「興建國際保鮮物流中心」目前刻辦理招

商規劃，惟尚無廠商有承租進駐之意願，故無法確認未來使用需求，致影響後續工程發包作業。請農委會以長遠營運為前提，持續積極辦理招商工作，儘速確認該物流中心之規劃及執行方向。

4. 其他公共建設計畫

(1) 其他公共建設計畫計有 182 項，年計畫經費 2,557.61 億元。截至 108 年 4 月底，執行數 632.02 億元，年計畫經費執行率 110.0%、達成率 26.59%。

(2) 金門大橋建設計畫

本計畫項下工程橋墩墩位基樁鑽掘遭遇堅硬地質問題已逐步克服，刻積極趕工中，進度落後幅度已逐漸縮小，請交通部督導主辦機關持續推動各項工作。

(3) 高雄機場跑道整建工程

本計畫因瀝青混凝土數量低估、道面處理數量增加及受降雨影響工期等因素影響，致進度落後。本案已於 108 年 4 月 30 日奉行政院核定修正並已於 5 月 27 日完工，請交通部未來執行相關計畫時，應確實盤點工項及數量，妥善完成規劃設計作業，避免造成施工階段進度落後。

(4) 國道 3 號田寮 3 號高架橋及中寮隧道長期改善工程

本計畫因估價程序未完成，致影響執行進度，請交通部督促主辦機關儘速完成估驗計價作業。

(5) 郵政物流園區(機場 A7 站)建置計畫

本計畫前因都市計畫變更作業延宕及工程界面協調問題，致進度落後，目前都市計畫變更部分已解決，工程界面部分，業已召開協調會議處理。另有關計畫項下細部設計圖說未完成、工程招標 3 次流標、預招商 2 次流標等事宜，請交通部督促所屬加速書圖審查工

作，並確實檢討流標原因及提出因應措施，俾儘速完成招標作業。

(6) 建構合作共享的公共圖書館系統中長程個案計畫

本計畫因需俟計畫修正完成後始可據以核定補助案件，致影響執行進度，教育部已於 108 年 4 月 10 日函送修正計畫至行政院，並於 5 月 7 日至國發會進行簡報在案。請教育部就已核定不涉及計畫修正部分，先行辦理補助作業，另修正部分再續依行政院審查結果辦理，以提升執行率。

(7) 以下加強注意事項，請各機關確實辦理，俾利提升執行績效：

A. 有關 108 年 5 月 9 日行政院第 3650 次會議決定如下，請各機關據以辦理：

(a) 針對執行異常或進度落後之計畫，相關部會首長應負起責任、加強督導，設法解決問題，或請求其他部會之協助。

(b) 為促進臺灣整體經濟持續發展，政府一方面做好各項準備，歡迎國內外廠商加碼投資臺灣，同時應有效執行公共建設計畫，以帶動內需市場與產業發展。另，各主管部會應加速辦理計畫審查、核定，督導受補助機關積極辦理規劃設計、發包、施工，並確實予以控管，對於已補助者，一旦發現問題，就應及時解決，如有需跨部會協助事項，請工程會主動協助。

B. 「覈實編列預算，確實評估執行能量」：

(a) 108 年列管電力能源計畫之燃煤、再生能源類別及其他公共建設計畫之建築類別，有執行率皆超過 100%，惟落後件數偏高之情形，查係因主辦機關

考量各計畫尚在前置作業或規劃設計等階段，故於年初分配預算時，較為保守預估 1 至 4 月所需支用額度(年累計分配經費較低)，以致發生執行數大於分配數之情形。另部分計畫之工作里程碑屬前置工作(尚無須分配較大額度預算)未如期完成，以致進度落後。

- (b) 請各機關編列年度經費時，確實評估計畫年度工作項目及執行能量，妥善規劃各項工作辦理時程，避免造成預算執行困難，並注意各月預算分配妥適性，避免預算執行績效與工作進度不一致。
- (c) 鑑於部分計畫因前置作業尚未完成即編列及分配工程預算，致計畫預算無法順利執行，應將前置作業納入預定排程中，避免影響後續期程，請各部會應加強注意，避免此等情事重複發生，以有效運用公共建設經費。另請國發會、主計總處及工程會未來審議計畫與預算之際應加強注意。

C. 國發會篩選 108 年第 1 季公共建設預警計畫共 60 項，針對中高風險計畫(共 7 項中風險、3 項高風險)工程會均已納入「公共建設督導會報」加強督導，並請各部會於推動會報加強列管。工程會將會同國發會共同協助相關部會加速推動各項計畫，以提升執行力。

5. 前瞻基礎建設公共建設類計畫第二期

- (1) 依建設項目統計，截至 4 月底，預算達成率高於平均值者為軌道建設及水環境建設，低於平均值為綠能建設、城鄉建設、人才培育促進就業建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設；依進度執行情形統計，75 項計畫中進度落後計有 14 項，包括軌道建

設 7 項、城鄉建設 5 項、水環境及人才培育促進就業建設各 1 項。

(2) 桃園都會區鐵路地下化計畫規劃作業

本計畫綜合規劃涉及地方政府與臺鐵局配合事項及協調議題，複雜度高，請交通部主動協助，俾利依期程提送綜合規劃報告。

(3) 岡山路延伸線(第一階段)捷運建設

本計畫前因 4 次流標影響後續進度。目前土建標已決標簽約，請交通部督促所管加速執行，並妥善規劃機電標招標事宜。

(4) 全國水環境改善計畫

本計畫因地方政府未按工程實際進度辦理補助款之請款及核銷作業，影響計畫執行進度，請經濟部督促各地方政府儘速辦理請款及經費核銷作業，以提升計畫執行績效。

(5) 文化生活圈建設計畫

本計畫內容涉及文化建築修復及再利用事宜，專業審查程序及溝通所需時程較久，為避免影響計畫推動時程，請文化部要求所屬儘速完成計畫修正、審查程序及請款核銷等作業。

(6) 營造休閒運動環境計畫

本計畫之「新竹市立棒球場新建統包工程」前經 7 次招標流標，致影響後續進度，該工程於 108 年 1 月 10 日始決標，請教育部督促主辦機關積極辦理，並加強注意施工品質及安全，以提升執行率。

(7) 改善停車問題計畫

本計畫目前進度尚符預期，惟考量後續受補助機關辦理前置作業及興建期程需求，已提報計畫修正審核

中，請交通部儘速完成計畫修正作業並據以落實執行。

(8) 優化技職校院實作環境計畫

本計畫因請款核銷文件作業問題，未及於4月份完成撥付程序，請教育部加速辦理經費撥付行政作業，以提升執行率。

(9) 以下加強注意事項，請各機關確實辦理，俾利提升執行績效：

- A. 前瞻基礎建設計畫第2期特別預算業經立法院108年1月10日三讀通過，請各機關及早進行規劃設計、招標發包作業，採取適宜採購策略，要求規設單位確認工程需求內容、確實進行調查，採用可行的工法及材料，合理編列工程預算及訂定工期，避免發生流廢標情事，而影響推動期程及計畫效益。
- B. 如屬競爭型計畫需地方政府提案者，可先展開相關申請及審查作業，並採取計畫整體規劃及一次核定分配，分年度執行及管控之推動模式，提早辦理相關前置作業，計畫推動時及早發現遭遇之困難問題，排除推動障礙，並可參考工程會於108年1月25日函送各機關「公共建設計畫或工程常見進度落後原因及因應對策一覽表」，以避免重複發生，影響執行期程及成效，如執行中仍有困難問題，可隨時提報工程會協助解決。
- C. 為確保前瞻基礎建設計畫辦理之各項工程完工啟用後無閒置之疑慮(如「改善停車問題計畫」)，請各中央主管機關於研提及審查工程興建計畫時，應納入全生命週期之精神，擬具設施使用管理計畫，並於預算編列時，應評估其需求性、必要性、財務可行、使用人次、自償性、營運管理計畫等，避免閒置公共設施

之產生。

- (10) 有關工程招標流廢標問題，前經工程會蒐集各機關檢討流廢標原因，多為預算偏低、工期過短、缺工、廠商承攬能量等因素，惟經由工程會主任委員親自主持各項重大工程流標檢討會議並至現地訪視，發現不盡全然如此。經過務實的檢討，並搭配全生命週期各階段檢視，造成工程流標的原因包括：機關未就實際需求合理編列預算、競圖評選階段未詳查工程造價及施工可行性、設計內容及標準未完全切合機關需求且未與編列之預算連結、未訂定合理可行的工期、採購策略過於僵化未盡妥適及契約條件未盡合理與明確等，而其中設計內容是否合理與可行，更是影響廠商投標意願的主要因素，請各機關嚴格要求規劃設計單位依照核定計畫進行設計，提出合理可行方案，避免產生流廢標及一再修正計畫、追加預算等情形。

柒、臨時動議：

- 一、有關科技部之國家海洋科技能量建置計畫，於 108 年 4 月 29 日第 3 次公共建設督導會報委員會議，提出土地產權移轉等請求協助部分，該部於本次會議說明目前計畫執行順利，尚無待協助之議題，後續請工程會持續追蹤。
- 二、國發會就公共工程計畫列管事宜，提出以下相關建議，請各機關加強辦理：
 - (一) 有關臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫、社會住宅興辦計畫及國家海洋科技能量建置計畫等 3 項計畫進度落後，將另行與工程會商洽並提供機關協助。(社會住宅興辦計畫為社會發展類計畫)
 - (二) 有關國發會預警計畫之中高風險計畫，各機關應詳列細部

里程碑，以利控管協處。如郵政物流園區(機場 A7 站)建置計畫應提出各建物興建里程碑，大型(外銷)農產品物流中心計畫應分別列出項下 3 項子計畫之推動里程碑，整建長照衛福據點計畫預估至年底恐有 10 億餘元無法執行，應提出因應措施，新故宮-故宮公共化帶動觀光產業發展中程計畫請故宮覈實估算至 108 年底可執行之經費，審慎提出 109 年度需求。

- (三)有關預定完工啟用案件，請各部會慎重檢視各項計畫之推動情形，確保如期順利完成。如臺北捷運系統環狀線建設計畫(第 1 階段路線)應妥善訂定營運計畫，台 9 線南迴公路拓寬改善後續計畫應確認隧道出口瓶頸段問題，高雄港洲際貨櫃中心第 2 期工程計畫應妥為規劃營運配套措施，北部流行音樂中心計畫應加速推動並預為規劃營運計畫，海洋文化及流行音樂中心應審視工程進度確認本年度完工之可行性。

捌、散會(上午 11 時 05 分)