

行政院公共工程委員會「公共建設督導會報」

108 年度第 8 次委員會議紀錄

壹、開會時間：108 年 10 月 9 日（星期三）下午 2 時 30 分

貳、開會地點：工程會 10 樓第 1 會議室

參、主持人：吳召集人澤成

肆、出席單位及人員：如簽到表

紀錄：吳奕哲

伍、上次(108 年度第 7 次)委員會議紀錄確認

決議：准予備查。

陸、報告事項

一、全國整體砂石供需情形、全國河川疏濬情形與預拌混凝土價格及產銷情形說明

決議：

- (一)依經濟部礦務局報告，鑑於進口砂石市場變動因素，以及經濟部水利署加強河川疏濬及採固定價格標售河川疏濬砂石等措施，我國砂石價格競爭力已提高，對於降低大陸進口砂石之依賴已有成效，目前我國砂石供需穩定，尚無漲價空間，惟仍請經濟部等相關單位持續密切關注砂石供需及價格情形，以避砂石價格有哄抬等不法情形發生。
- (二)有關預拌混凝土產銷及價格調查部分，請經濟部工業局再行瞭解行政院穩定物價小組之預拌混凝土價格來源，以避免產生資訊落差，確實掌握市場資訊。
- (三)依經濟部水利署報告，經檢討加強河川疏濬，目前全國各區河川疏濬執行量已超過本年度預定目標量，惟經濟部礦務局報告全國各區砂石庫存量卻呈現減少趨勢，請經濟部礦務局查明釐清其因果關係，並於下次會議報告。
- (四)對於近期花蓮縣砂石商業同業公會反映花蓮縣馬太鞍溪疏濬延遲等疑慮部分，感謝經濟部水利署及礦務局立即邀集

相關單位召開會議釐清，適時與相關業者溝通及回應，未來仍請經濟部等相關單位持續透過本會公共建設督導會報管控機制，確實掌握砂石供需情形，俾利及早預警因應砂石供需問題。另經濟部提醒有關大陸砂石近期有價升量少之情況，東部砂石亦有可能會拉抬價格，請經濟部持續注意後續價格變動情形並妥為因應，以降低外界漲價之預期心理。

## 二、歷次會議結論辦理情形報告

決議：

歷次會議結論共計列管 5 項，第(一)、(二)案繼續列管，其餘各案解除列管，請各主管機關依管考建議加緊趕辦。

### (一)臺北捷運三鶯線及安坑輕軌計畫都市計畫審議事宜

三鶯機廠都市計畫變更納入三峽通盤檢討部分，108 年 5 月 6 日新北市都市計畫委員會第 101 次大會審議通過，內政部於 7 月 26 日、8 月 6 日召開 2 次內政部專案小組會議審議，內政部已於 9 月 9 日提供會議紀錄，後續請交通部協助新北市政府於完備補充資料後，提內政部都委會審議，並請內政部儘速辦理。

### (二)臺東市富岡港交通船碼頭改善工程計畫

1. 本案海域區取得國有非公用土地同意證明文件部分，臺東縣政府已於 108 年 9 月 5 日取得同意文件，後續將由臺東縣政府納入海岸利用管理說明書送內政部審議。有關山坡地解編作業部分，「臺東縣山坡地範圍檢討變更計畫(草案)」已依相關規定提送草案圖說至農委會，該會刻正辦理現勘審議作業中。
2. 有關內政部辦理之「海岸管理說明書」及「填海造地土地變更之非都市土地開發計畫書」審查作業，請與農委

會辦理之山坡地解編案併行審查，並請交通部督導台東縣政府儘速修正書圖提送審查機關，且掌握目前可施作工程部分之執行狀況。

### (三)臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫

1. 本案因規劃設計未符合原預算設計合約要求，致計畫主體航廈標案招標進度未如預期，已由行政院成立專案小組協處，並召開 3 次會議。針對設計內容部分，工程會前已建議相關採購策略，並建議桃機公司責成設計團隊再予檢討；另為因應營造人力短缺問題，工程會已提報勞動部政策協商小組平台討論通過，可增加機場航廈工程類別之外籍勞工上限額度；另勞動部已建議桃機公司擔任計畫雇主統一聘雇外籍勞工，桃機公司應妥適辦理後續事宜。
2. 請桃機公司與交通部加強內部溝通作業，並就可先行作業部分提前辦理，如撰擬相關招標文件等事宜。

### (四)機場捷運增設機場第三航廈站(A14 站)計畫

本計畫機電標曾多次流標，目前已於 108 年 8 月 30 日決標，請鐵道局督促廠商積極辦理工程設計作業；另計畫修正作業已陳報行政院，屆時請依行政院意見辦理。

### (五)海底電纜之設置

有關海底電纜之保護規定，前因權責單位轉換，導致部分規定須補強，工程會已於 108 年 8 月 30 日召開「釐清海底電纜之保護規定及管理權責」會議，交通部、中華電信、經濟部能源局、通傳會已提供相關資料及建議意見予內政部參考，請內政部依權責妥為依相關規定辦理。

## 三、108 年列管計畫執行情形報告

決議：

- (一)國內投資占我國經濟成長率很大一部分，其中公共建設計畫之執行成效甚為重要，請各部會加強所屬計畫之推動，以增進經濟成長率。
- (二)鑑於部分計畫落後係因前置作業尚未完成即編列工程預算或設計標準與原核定預算標準沒有互相搭配，致計畫預算無法順利執行，請各機關依 108 年 7 月 26 日行政院召開 109 年度計畫及預算審核會議，主計總處就預算籌編有關事宜所提意見辦理。
1. 如相關補助型計畫於編列預算後，始通知地方政府提出申請、編列配合款，造成整體作業期程冗長，爰未來全部計畫均須估列金額，並於前一年 8 月 10 日前通知地方先行配合辦理相關作業，後續各地方政府仍應循程序提出申請，並由中央相關機關核定補助金額，以利年度開始即可進行發包施工。
  2. 相關計畫編列預算時應訂定工程需求標準，設計規劃階段應將相關標準納入考量，不可因設計標準不符原核定預算標準，致無法發包或追加預算之情形。
- (三)各部會計畫執行情形中有關列管計畫執行異常者，究其發生原因多為工程計畫前期作業未周全所致，請各部會於計畫規劃初期即應同時考量規劃設計及預算執行之可行性，以避免後續因預算不足，導致修正計畫或追加預算之情形。
1. 一般公共建設計畫
    - (1) 經費執行情形  
108 年度列管 224 項(延續性計畫 205 項，108 年新增 19 項)，年計畫經費 3,368.84 億元。截至 108 年 8 月底，已執行 1,714.24 億元，年分配經費執行率 103.65%，年計畫經費達成率 50.89%。執行異常之部

會為故宮及衛福部，請依下列決議積極辦理：

A. 衛福部

主要異常計畫為「衛生福利部恆春旅遊醫院重建醫療大樓工程計畫」，因土地取得、細部設計作業耗時，影響發包作業。本案已兩次開標流標，請衛福部督導所屬主辦機關持續連繫營建署，儘速檢討原因及辦理工程發包作業。

B. 故宮

主要異常計畫為「新故宮—故宮公共化帶動觀光產業發展中程計畫(107-112年)」，本案前因國寶館位置變動、主院是否封館等規劃前置作業問題未確定，即編列及分配工程預算，致計畫預算無法順利執行，請故宮依行政院已核定修正之計畫確實執行，避免此等情事重複發生，以有效運用公共建設經費。

(2) 補助型計畫辦理情形

一般公共建設計畫共計 224 項計畫，其中 60 項屬補助型計畫，年度預定補助金額 523.07 億元，截至 8 月底，已核定補助金額 520.37 億元，(補助核定率 99.48%)；已核定補助 2,835 件，補助案件已發包 2,149 件，完工 814 件。

(3) 預估至年底整體經費達成率

一般公共建設計畫共計 224 項計畫，108 年列管經費 3,368.84 億元，預估至年底執行數 2,986.63 億元，整體經費達成率 91.78%，請各部會積極協助主辦機關解決遭遇問題加速執行，並以達成率 90%以上為目標。

2. 前瞻基礎建設公共建設類計畫第二期

(1) 經費執行情形

- A. 前瞻計畫第 2 期(108 年 1 月至 109 年 12 月)特別預算計 2,229.54 億元，推動 8 類建設、105 項執行計畫。其中公共建設類計畫特別預算計 1,871 億元，計有 7 類建設、75 項計畫並由工程會列管，其餘部分屬科技發展類計畫，由科技部列管。
- B. 前瞻基礎建設公共建設類計畫第 2 期共計 75 項計畫(第 1 期延續性計畫共 60 項持續納入列管)，108 年列管預算 865.74 億元，截至 8 月底，已執行 395.79 億元，特別預算執行率 94.79%，特別預算達成率 45.72%。執行異常之部會為衛福部及農委會，請依下列決議積極辦理：
- (a) 農委會
- i. 主要異常計畫為「阿里山林業鐵路設施設備安全提升計畫」，因辦理工程前置作業中，造成經費執行率偏低。目前已積極辦理環評相關事宜，並加速辦理工程設計及勞務、財物招標等前置作業。請農委會持續積極辦理，並加強管控各案件前置作業辦理情形，俾利提升計畫執行績效。
  - ii. 有關「阿里山森林鐵路 42 號隧道計畫」，請農委會配合環評內容持續辦理相關前置作業，並積極辦理後續基本設計審議等相關事宜。
- (b) 衛福部
- i. 主要異常計畫為「整建長照衛福據點計畫」，本案工作進度符合，惟預算執行率、達成率偏低，係因地方政府需等議會審議自籌款後始進行案件招標作業，致影響預算實際支用，衛福部已全數核定並召開專案會議督促加速辦

理。

- ii. 針對進度特別落後案件，請衛福部持續安排至地方政府辦理實地查訪，邀集鄉鎮市公所就遭遇問題或執行進度落後者協調解決困難。另倘地方政府已完成納入預算證明，且向衛福部申請撥款，請衛福部儘速撥付補助款。

## (2) 補助型計畫辦理情形

A. 前瞻基礎建設公共建設類計畫第 2 期(108 年至 109 年) 共計 75 項計畫，其中 40 項屬補助型計畫，年度預定補助金額 542.79 億元，截至 8 月底，已核定補助金額 577.72 億元(核定率 106.44%)；已核定補助 5,441 件，補助案件已發包 2,870 件，完工 1,010 件。

B. 辦理補助型計畫之 8 個機關中，文化部、教育部及衛福部補助核定率未達 100%，主要原因係部分案件審查作業尚未完成，相關補助核定工作刻正辦理中或補助案件之剩餘款，工程會已請各部會加速辦理相關申請及審查作業，並採取計畫整體規劃及一次核定分配，以提升作業效率。

## (3) 預估至年底整體預算達成率

前瞻基礎建設公共建設類計畫第 2 期(108 年至 109 年) 共計 75 項計畫，108 年列管預算 865.74 億元，預估年底執行數 812.32 億元，整體預算達成率 93.91%，請各部會積極協助主辦機關解決遭遇問題加速執行，並以達成率 90%以上為目標。

## (四) 各類計畫執行情形

### 1. 水資源建設計畫

水資源建設計畫(總計 6 項，落後 0 項，年計畫經費 108.59 億元)，截至 108 年 8 月底，年計畫經費執行率 133.27%，達成率 57.77%。

## 2. 電力能源計畫

(1) 電力能源建設計畫(總計 30 項，落後 8 項，年計畫經費 639.62 億元)，截至 108 年 8 月底，年計畫經費執行率 117.62%，達成率 53.20%。

### (2) 風力發電第五期計畫

因「台西風力發電機組新建工程」經歷多次流標，致影響整體進度。工程會已於 108 年 10 月 7 日召開「『台西風力發電機組新建工程』巨額電力工程流廢標專案檢討會議」提供相關建議，請經濟部督促台電公司儘速完成招標。

### (3) 太陽光電第四期計畫

因前置作業尚未完備即編列預算，致影響整體進度。請經濟部督促台電公司辦理計畫修正，同時亦請經濟部協助台水公司辦理替代方案(原計畫因民情反對無法設置之光電容量調整至湖山淨水場設置)相關之設置許可等申請事宜。

### (4) 離岸風力發電第二期計畫

因前置作業尚未完備即編列預算，且後續招標多次流標，致影響整體進度。本案之「離岸風力發電第二期計畫-風場財物採購帶安裝案」已於 108 年 9 月 17 日辦理第三次公告招標，預計 10 月 17 日開標，請經濟部持續追蹤本標案招標情形，倘招標仍有困難，可提報工程會流(廢)標檢討會議協處。

## 3. 五加二產業專案計畫

(1) 五加二產業專案計畫(總計 6 項，落後 2 項，年計畫經



費 66.57 億元)，截至 108 年 8 月底，年計畫經費執行率 111.38%，達成率 33.84%。

(2) 農業循環豬場改建投資計畫

因各地方政府農業設施容許使用申請許可作業進度不如預期，影響台糖公司對計畫執行之招標策略，致影響計畫進度，請台糖公司依所定期程積極加速趕辦統包工程招標作業，並加速辦理各地方政府農地作農業設施容許使用許可作業。

4. 其他公共建設計畫

(1) 其他公共建設計畫(總計 182 項，落後 56 項，年計畫經費 2,554.06 億元)，截至 108 年 8 月底，年計畫經費執行率 99.34%，達成率 50.46%。

(2) 依各類別篩選進度落後幅度較為嚴重、預算規模較大或社會關注案件共 9 件計畫，經檢討目前執行遭遇困難問題，大多屬主辦、主管機關可協調解決之履約管理事項。

(3) 臺南市區鐵路地下化計畫

因部分工程用地或地上物所有權人未同意協議價購或徵收，致用地未交付承商施作，295 戶完成點交，45 戶未點交(13%)，影響各標案工程進度及預算執行。請鐵道局加強溝通並宣導計畫效益及工程必要性、合法性，儘早達成協議，完成用地取得作業。

(4) 國立臺灣科技大學第一學生宿舍拆除重建工程

因施工單位施工能力不佳，工程進度未如預期，致影響計畫進度，請教育部督導學校督責監造單位提升行政作業效率及協助廠商依修正之趕工計畫趨趕工進，並每月召開工程進度檢討會議控管進度，以提升經費執行率。

(5) 國立歷史博物館升級發展計畫

本案項下「興建中和文物典藏庫房」及「臺銀宿舍群修復及再利用案」等 2 分項計畫，分別因尚未通過都市設計審議及重新申請補領使照等，致年累計進度落後 21.14%，年度預算達成率僅 7.91%，請文化部積極介入協助所屬儘速通過審查。

(6) 國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設計畫

本案前因細部設計核定時間延後，致影響計畫進度。目前工程案已上網招標作業中，請積極邀標，俾利儘速展開後續工程施工。

(7) 臺北科學藝術園區整體發展計畫

本案之「國立臺灣科學教育館 1 樓半戶外空間地坪整建工程」，因辦理變更設計未能如期撥付款項，致影響計畫進度。請教育部督導國立臺灣科學教育館加速辦理後續作業並依契約約定撥付經費。

(8) 郵政物流園區(機場 A7 站)建置計畫

本案前因項下部分工程(資訊中心新建工程、工商服務中心)多次流標，及部分工程(北臺灣郵件作業中心及訓練中心)設計時程緩慢等因素，致影響計畫進度，後續請交通部督促所屬加速辦理發包及施工作業以趕上進度。

(9) 臺北榮民總醫院新建醫療大樓興建計畫

本案因都審核定延遲因素，大幅延長本案要徑工期達 184 天，以致本案後續建照取得及正式開工期程延後，又因放樣勘驗審查作業延遲，以致擋土排樁施工進度未達預期。目前臺北榮總已配合現況研擬修正計畫報院核定中，請輔導會追蹤後續計畫核定進度，並於計畫核定後儘速調整 108 年度作業計畫，以符計畫

實際現況。

(10) 臺北醫院急重症大樓擴建工程計畫

本計畫於基本設計階段因應建築量體調整、增設污水處理設備等因素，辦理修正計畫，目前由行政院審議中，請持續追蹤修正計畫核定進度，並於計畫核定後妥善規劃工作期程及分配預算，以符實際。

(11) 臺南及雲林榮家家區設施環境總體營造中程計畫

本案因部分工程之圖說審查與建照核發作業等期程落後，未能如期於 108 年第 2 季完成招標作業，致分配預算約 1,000 萬元尚無法依代辦協議書撥付代辦機關臺南市政府。另有關預算核撥與預算執行要明確處理，切勿為了數字好看而核撥款項，並請輔導會加強追蹤招決標進度，確實掌控期程，使本案儘早完成使用。

5. 前瞻基礎建設公共建設類計畫第二期

(1) 依建設項目統計，截至 8 月底，預算達成率高於平均值者為軌道建設及水環境建設、食品安全建設及人才培育促進就業建設，低於平均值者為綠能建設、城鄉建設及因應少子化友善育兒空間建設。其中因應少子化友善育兒空間建設達成率低於 30%，其異常原因與「整建長照衛福據點計畫」相同，係補助型計畫作業時間延遲問題，請衛福部應先核定明年度相關案件，使地方政府有足夠前置作業時間，並向部長報告相關情形，必要時工程會將安排衛福部至行政院院會報告本案。

(2) 依進度執行情形統計，75 項計畫中進度落後 19 項，包括軌道建設 10 項、水環境建設 1 項、綠能建設 4 項、城鄉建設 3 項及人才培育促進就業建設 1 項，請

相關部會加速辦理。

(3) 軌道技術研究暨驗證中心計畫

本計畫項下之土建 CE02 標前因未能於原訂期限內決標，及土建 CE03 標設計時程延宕，致影響計畫進度，其中土建 CE02 標業於 108 年 5 月 21 日決標，108 年 5 月 31 日開工。後續請交通部督導鐵道局督促承商趲趕落後工進。

(4) 岡山路竹延伸線(第一階段)捷運建設

本計畫項下原土建標及機電機合併發包，經多次流標，檢討發包策略改採土建機電採分開招標，致影響計畫進度。土建工程統包標，統包商已於 107 年 10 月 22 日開始辦理，預定 110 年 10 月完工，已逾本計畫期程 109 年 12 月。請交通部督促儘速提報修正計畫，以符實際現況。

(5) 營造休閒運動環境計畫

因計畫中經費規模較大之標案進度落後，如：臺中市足球運動休閒園區興建工程、臺中市國際壘球運動園區興建工程等，致影響計畫進度。請教育部於每月公共建設推動會報追蹤列管個案計畫辦理情形，加強督導主辦機關確實檢討進度落後原因及改善對策，並積極辦理，以提升計畫執行率。

(6) 文化生活圈建設計畫

本計畫項下之補助型計畫涉及文化部審查作業及地方政府行政程序，致多有落後情形，請文化部督促受補助縣市政府積極趕辦，加速推動。

(7) 前瞻基礎建設計畫-城鄉建設-原民部落營造

本案因部分補助地方案件發包作業延遲，致進度落後。請原民會加強督促各執行進度落後之受補助地方

縣市政府儘速完成發包與相關行政作業，俾利加速計畫經費支用。

(8) 高雄海洋科技產業創新專區

本案項下「海洋工程區(包含港池疏浚工程、廢棄物污染調查及清理專業監督)」，因地方有意見，致疏浚工程進度落後及「三中心新建工程」(包含海洋科技工程人才培訓及驗證中心、海洋科技產業創新研發中心、海洋科技工程材料研發及認證中心)，因南台灣連日豪雨，影響工程進度，致影響計畫進度。請經濟部督促所屬趕趕落後工進。

6. 加強注意事項

公共建設在各部會合作努力下，預期 108 年應有很好的執行成效，惟仍有進步空間，謹提供以下建議供參：

- (1) 請各部會於擬訂計畫時，應就可行性進行周延規劃，並覈實編列預算。常見的規劃失當狀況為推動內容或執行地點不明，致預算執行率低，請各機關務必於研提計畫時妥善規劃，如遇有不確定因素，建議僅以編列規劃費之方式先行辦理規劃工作。
- (2) 各部會推動計畫時，建議針對可先進行的項目提早辦理。例如衛福部之補助型計畫，多需先核定計畫，地方政府再編列預算及配合款等；建議相關部會提早核定地方政府申請補助之計畫，避免年度開始後才核定，造成地方政府無法即時在年度內完成預算編列。另主計總處在行政院院會提報的 109 年度預算案亦提及，各部會計畫提報院會同意後，請提早就地方政府案件先予核定，以利地方政府配合編列預算、辦理後續用地取得等事宜。
- (3) 計畫執行難免遭遇困難，請各部會及時掌握儘早解

決，如無法解決或屬跨部會問題，工程會及國發會可隨時協助解決，院長亦於院會提醒各部會特別加以注意。此外，機關往往未能針對問題的實際情形進行深入瞭解、掌握問題關鍵，常將片面意見當作問題。例如流標原因常屬預算編列及設計間未能互相連結，或設計單位設計不當造成執行困難，但機關往往僅憑設計單位意見，即誤認為是人力不足、經費不足或氣候因素等原因造成，因此建議各部會相關同仁必須親臨現場，深入瞭解問題關鍵。

- (4) 特別感謝勞動部近來協調解決營造業外勞問題，工程會將全力配合勞動部就現行缺工狀況及現行勞動條件相關規定進行檢討。至於現行外勞之進用及分類、分級，並未包含前瞻基礎建設計畫等現行計畫，仍以愛台 12 項建設等已執行完畢之計畫予以規範，建議勞動部併同檢討。此外，感謝勞動部修正相關規定，同意分項工程得採類似統包方式由機關(構)擔任雇主統籌進用外勞，另營造業外勞人數約 4,000 人，占整體外勞比例相當低，增進勞動力投入營造業是提升執行力的關鍵，在此特別感謝勞動部協助。

#### 柒、臨時動議：

(一) 有關勞動部建請工程會針對「調整政府計畫工程專案核定外籍營造工申請門檻」提出方案，請工程會儘速辦理。

(二) 國發會建議事項：

##### 1. 建議內容：

(1) 穩定物價小組會議係由行政院副院長主持，並由國發會擔任幕僚，通常於三節及重要時節前召開，除處理民生用品價格問題外，亦關注及杜絕哄抬砂石物價。

(2) 各部會如有處理立法委員關心之公共建設案件，請加

強注意辦理情形，必要時可通知國發會或工程會。

(3) 下次會議可安排討論「因應少子化友善育兒空間建設」，檢視辦理情形並提供協處。

2. 主席裁示：

(1) 有關砂石價格及調查管道，各政府機關之資訊應一致，勿發生各說各話之情形。

(2) 有關物價穩定小組事宜，應於年度開始即開始掌握，相關意見本席前已向國發會陳主委建議，如雞蛋缺貨漲價、農作物盛產價格崩跌、衛生紙缺貨漲價等情形，應從源頭掌握，不是到三節前才調查價格有無波動。如砂石供需及價格問題，目前工程會每月請經濟部報告，即可掌握實際情形並及時因應。請國發會李處長向陳主委報告相關情形。

(三)有關內政部表示代辦「國立臺灣藝術大學多功能活動中心新建工程」之預定完工日期將延至 109 年 4 月乙節，請工程會更新資料。

捌、散會(下午 4 時 30 分)