

# 南非公共工程簡介

駐南非代表處經濟組彙編

2012年10月

# 南非公共工程簡介

## 壹、前言

南非曾擁有非洲最良好的公路、鐵路及港口等基礎建設，惟因年久失修且未有大幅更新，相關設施已顯落後，除造成國內業者因電力不足及物流環境陳舊而喪失國際競爭力外，亦影響國家經濟發展，穆迪(Moody's)信用評比公司在最近的評比中指出，基礎建設不足是南非在過去十餘年無法從全球商品價格大漲中受益的主要原因。

面對經濟成長不振，失業率高漲，政府決定採取措施以刺激經濟發展，其政策之一係透過公共部門投資基礎建設來帶動經濟發展，南非政府已編列預算，預計在 2020 年前投資總金額高達 3.2 兆南非幣進行 43 項重大基礎建設(目前約 4 分之 1 相關案件已獲融資並付諸執行)，並預計在未來 4 年內以每年 2,500 億南非幣預算進行相關基礎建設工程，此預算較 2011/2012 前 5 年之每年平均支出(含世足賽支出)多出 1,000 億南非幣。

另為表示對基礎建設的重視，南非政府於 2011 年成立由總統直接指揮之基礎建設協調委員會 (Presidential Infrastructure Coordinating Commission, PICC)，負責推動及監控南非重大工程，委員會由總統祖馬擔任主席，成員包括相關部會部長、各省省長、大都會市長及各地方政府代表。2012 年初 PICC 提出基礎建設計畫並獲國會批准實施，該計畫將 150 個小型基礎建設工程整合成 17 個大型策略整合計畫(Strategic integrated projects, SIPs)，工程範圍包括鐵路、道路、能源、水源、公共衛生及通訊部門等基礎建設，此基礎計畫執行後將使南非面貌改觀。

非洲其他國家亦認同良好的基礎建設可強化非洲地區的區域整

合，促進經濟發展及貿易往來，吸引更多外來投資，認若各國間能縮短基礎建設落差，非洲地區每年經濟成長將可增加 2 個百分點；因此，非洲聯盟(AU)提出總統基礎建設卓越倡議(Presidential Infrastructure Championship Initiative)，並設立非洲新夥伴發展計畫(NEPAD)元首執行委員會，以監控及篩選良好之基礎建設計畫，目前正推動之南北道路及鐵路走廊計畫(North-South Road and Rail Corridor Project)係由南非擔任主席並負責協調執行，其已通過可行性評估審查，預計在 2016 年前實施，未來完工後將可連結非洲 8 個南部及東部國家，盼藉由道路、鐵路、電廠及港口之連結及簡化通關程序能有效促進該地區貿易活動。

## 貳、南非工程商機

### 一、民間工程

#### (一) 現況

南非過去政經情勢複雜，長期處於種族隔離狀態，雖於 1994 年政黨輪替，但執政黨貪腐嚴重，致使多數黑人至今仍無自有住宅，必需集居於衛生條件極差且毫無公共設施規劃之社區，如約堡地區之 Soweto 社區及 Alexandria 社區，造成城鄉區域發展不均衡，而大型基礎建設之功能亦停滯於白人執政時代，因此民間各項大小工程在近年如雨後春筍般展開，根據南非國家統計局(Statistic South Africa)2012 年 9 月 20 日公布數據顯示，2012 年 1 月至 7 月新核准建案產值約為南非幣 385.44 億，較去年同期之 366.86 億南非幣成長 5.1%，其中，民用住宅類成長 3.9%、商用建物包含辦公大樓、購物商場、工業廠房等成長 6.6%，而樓房加蓋及裝修之產值亦成長 5.6%。

## (二) 未來商機

南非 2012 年受到零售業大舉擴張及銀行支持影響，新一波購物中心開發案正在全國各地展開，Stanlib 房產基金公司表示，南非以往每年僅有 1 個或 2 個購物中心破土動工，然而 2012 年卻有諸多大型開發案即將進行，新的購物中心不斷興建主因為南非中產階級興起，並帶動購物潮流，零售業希望藉此掌握新興消費市場，因此多項投資額達數十億南非幣之開發案已規劃在未來 3 年內展開，可能興建大型購物中心地區包括伊莉莎白港、Midrand、Krugersdorp、Secunda、開普敦及西普利托利亞，此外，新購物中心也造成舊購物中心生存問題，迫使舊購物中心全面進行整修，並重新定位市場利基以爭取生存，使建造業承包案在近年成長，台商可針對南非在社區建築及購物中心及辦公大樓等市場佈局各項民間工程。

## (三) 潛在問題

南非政府效率低落及貪腐嚴重為外界所詬病，多數開發商皆曾面臨土地重劃及徵收問題，以致造成建造業者無法配合開發商如期展開工程；另電力不足亦是一大隱憂，民間工程興建過程往往影響週邊社區、商場、辦公大樓之既有電力，南非國營電力公司 Eskom 雖居中協調電力配送，但仍引來諸多紛爭，造成施工延誤，例如約堡甫竣工之 Nicolway Bryanston 購物中心就因電力問題而延誤 6 年開幕。

## 二、礦業工程

### (一) 南非礦產資源

南非礦產資源豐富，儲量位居全球第 5 位，鉑族金屬、錳、鉻、金等資源儲量為世界第 1 位，螢石、鈦、蛭石、鋳礦資源儲量居世界第 2 位，另外還有大量的磷酸鹽、煤炭、

鐵礦、鉛礦、鈾、銻、鎳礦資源。其中，黃金主要分佈於維特沃特斯蘭德盆地(Witwatersrand Basin)；西北省出產鉑族金屬，同時也是南非大理石和氟石的重要生產基地；普馬蘭加省的灌木叢林地帶(Bushveld Complex)之鉻礦藏量占世界儲量的一半以上；川斯瓦(Transvaal)一帶蘊藏世界上 80%的錳礦儲藏；北開普省有豐富的銅礦、石棉、煤礦、鐵礦、鑽石等。

## (二) 未來商機

根據南非國家統計局(Statistic South Africa)2012 年 10 月公布南非礦產產量最近 3 個月(2012 年 6 月至 2012 年 8 月)相較去年同期增加 4.9%，銷售金額亦較 2012 年成長 6.0%，顯示礦業在南非具備發展潛力。此外，南非政府於 2010 年公布實施新成長路線(New Growth Path)計畫在 2020 年前將對各項產業進行大量投資，以創造 500 萬個工作機會，其中 14 萬個機會來自於礦業最受到矚目，計畫內容包括吸引外國主權財富基金共同成立國營礦業公司，輔導礦業公司由資本能源密集之單純採礦轉型為技術密集之冶煉精製，並以礦權核發為誘因鼓勵業者提高生產技術及降低營運成本，最後將透過修法明確規範私人礦業公司承擔創造就業，擴大投資及財富合理分配等社會責任，因此台商可針對上述機會對礦業領域進行布局。

## (三) 潛在問題

世界主要礦產目前皆被歐美及澳洲大礦業公司把持，以跨國投資及併購等方式在非洲及拉丁美洲國家進行開採，南非目前大多數礦權亦掌握在少數外資公司手裡，例如 DeBeers 公司掌控鑽石、AngloGold 公司掌控金礦(世界第一大)、AngloPlats 公司掌控白金(世界第一大)、EyesizweCoal 公司掌控煤礦等，雖然南非政府近年來積極推動礦業國有化政策，但礦產利益錯綜複雜，除牽涉到南

非政商界，歐美等強國亦在幕後施壓，台商進入南非礦業市場恐不易，因此建議以合作開發副產品方式進行。

此外，南非礦業工會力量強大，近年不時聯合各地區礦場工人集體罷工以求調薪，並連帶引發暴動及血腥衝突，產量短缺往往造成資方重大損失，工資調漲之幅度亦使投資人望之怯步。

### 三、政府公共工程

南非總統祖馬於 2012 年 5 月在國民大會上報告南非未來基礎建設發展計畫，其主要 3 大方針為減輕貧困、消除不平等及搶救失業，範圍涵蓋南非最貧窮的 23 個地區，其中基礎建設計畫包含 4 項重點皆已逐漸開始實施，第 1 項有關南非北部礦產開發，計畫範圍橫跨北部 3 個省份，同時結合鐵路、道路、水資源和能源等；第 2 項由有關都市空間整合和大眾運輸規劃，範圍包含南非 12 座城市，將加強都市規劃和公共交通系統；第 3 項是 Saldanha 地區和北開普省發展走廊，包含採礦、工業和能源項目；第 4 項有關各地方政府市政基礎設施整合，祖馬總統認為此多元化計畫將使各項政策平衡發展，且建設成果將會有數百萬國民受益，相關公共工程分別說明如下：

#### (一) 鐵路公共工程：

1. 南非鐵路網規模在世界排名第 14 大，網路遍及南非 80% 主要城鎮，鐵路總長約 21,000 公里，包含 1,500 公里重載線路，目前僅約 8,200 公里鐵路電氣化，除可連接至南非各大港口，並與南撒哈拉地區接軌，是非洲南部最大的鐵路網及陸路運輸業管道。
2. 南非鐵路工程主要由南非國營運輸公司 Transnet 負責統籌承作，Transnet 公司對外向私營鐵路運營商招標及外包，目前約 35% 鐵路分支線及饋線委外經營；南非

財政部長 Gordhan 在 2011 年國家財政預算案中宣布未來 18 年鐵路設施建設預算可達南非幣 860 億蘭特。

3. 鐵路公共工程招標網站：

<http://www.transnet.net/Tenders/TCP/Pages/default.aspx>

(二) 車輛道路網

1. 南非道路網約 75.4 萬公里，其中國道總計約 13 萬公里，由南非國家道路局（The South African National Roads Agency SOC Limited, Sanral）負責維護，而各省政府及地方政府則負責區域性及市區內道路。

2. Sanral 已在 2010 年提出計畫將國道總長增加超過 2 萬公里，預算金額估計超過南非幣 400 億蘭特；另外，其他區域性及市區僅有 84% 鋪有柏油路面，各地省政府亦每年編撥預算修整道路。

3. 道路公共工程招標網站：

[http://www.nra.co.za/live/content.php?Category\\_ID=166](http://www.nra.co.za/live/content.php?Category_ID=166)

(三) 港口公共工程：

1. 南非雖與其他多個非洲國家領土接壤，但大約 96% 之出口貨物係依賴海運，南非海岸線同時鄰接南大西洋和印度洋，其地理位置具有重要交通樞紐及戰略功能，其 8 個主要商港分別是那他省(KwaZulu-Natal)的理查灣港(Richard Bay)及德班港(Durban)，東開普省(Eastern Cape)的東倫敦港(East London)、伊麗莎白港(Port Elizabeth)及恩庫拉港(Ngqura)，西開普省(Western Cape)的莫塞灣港(Mossel Bay)、開普敦港(Cape Town)及薩達那港(Saldanha)。

2. 南非港口工程主要由南非國營運輸公司 Transnet 負責統籌規劃，在南非 8 個主要港口中，德班港是非洲最繁

忙的港口，同時也是非洲南部最大的貨櫃設施所在地，而理查德灣港是世界上最大的散貨煤炭碼頭，另恩庫拉港是南非第 8 個開發完成的商業港口，是非洲最深的集裝箱碼頭，被南非賦予配合工業發展區 (IDZs) 的戰略地位。

3. 鐵路公共工程招標網站：

<http://www.transnet.net/Tenders/TCP/Pages/default.aspx>

(四) 航空公共工程：

1. 南非境內有 6 座國際機場：約翰尼斯堡(OR Tambo)、開普敦(Cape Town)、德班(King Kasha)、布魯芳登(Bloemfontein)、伊麗莎白港(Port Elizabeth)、阿平頓(Upington)；及 4 座國內線機場：東倫敦(East London)、喬治(George)、金佰利(Kimberly)、彼萊斯堡(Pilansberg)，其中「國際機場協會」(The Airports Council International) 評比開普敦機場被為非洲最佳機場，約堡國際機場評比為第 3 佳機場，也是非洲最繁忙機場，德班國際機場(沙卡國王國際機場) 評比為非洲第 4 佳機場。

2. 機場主要由國營之南非機場公司(Airport Company South Africa, ACSA)負責統籌規劃，並維護境內 10 個機場之運作，其中伊麗莎白港及阿平頓已規劃於 2013 年開始進行局部整修，開普敦機場未來亦有設施維護及更新計畫。

3. 機場公共工程招標網站：

<http://www.acsa.co.za/home.asp?pid=92>

(五) 電力工程

1. 南非電力主要由國營事業 Eskom 公司承作，該公司供應南非 95% 的用電，供應電力之總額占非洲 45%，客



戶數約 450 萬戶，2011 年營業額約南非幣 550 億元（64 億美元）。

2. 南非目前境內僅有 2 座核電廠，供應全南非 5%之電力，其餘發電能源主要依賴南非東北部之煤礦，由於近年南非經濟發展快速，電力已不足以供應全國使用，Eskom 公司考量煤礦運送至各地發電效率低落，因此，Eskom 董事會已規劃 2025 年前將逐步興建 6 座核電廠，第 1 部預計於 2016 年運轉，目標在 2025 年時有 25 %之電力由核能供應。另南非近年亦大力發展綠能工業，擬大幅增加綠能供電比例，目前正積極推動風力及太陽能發電。

3. 電力公共工程招標網站：

<http://mp2mas17.eskom.co.za/tenderbulletin/Default.htm>

#### (六) 南非中央及地方政府對外公告招標網站

南非中央及各省政府均不定期將各類招標及採購訊息透過專屬網頁對外公告，公告內容除專案計畫公共工程，亦包含整修改建所需之勞務、服務、軟硬體等；其相關網址如下：

1. 中央政府

(1) 農業部

<http://www.nda.agric.za/doaDev/topMenu/services/tender.html>

(2) 文化部

<http://www.dac.gov.za/tenders.htm>

(3) 教育部

<http://www.education.gov.za/TenderBulletin/tabid/667/Default.aspx>

(4) 交通部

[http://www.doc.gov.za/index.php?option=com\\_content  
&view=article&id=100&Itemid=74](http://www.doc.gov.za/index.php?option=com_content&view=article&id=100&Itemid=74)

(5) 能源部

[http://www.energy.gov.za/files/tenders\\_frame.html](http://www.energy.gov.za/files/tenders_frame.html)

(6) 環境部

<http://www.environment.gov.za/?q=content/procurement/tenders>

(7) 衛生部

<http://www.doh.gov.za/tenders.php?type=Tenders>

(8) 法務部

[http://www.justice.gov.za/cfo\\_tender/tender.htm](http://www.justice.gov.za/cfo_tender/tender.htm)

(9) 警政部

<http://www.nationalsecretariat.gov.za/tenders/tenders.asp>

(10) 科技部

<http://www.dst.gov.za/index.php/tenders-bids-quotes>

(11) 稅務局

<http://www.sars.gov.za/home.asp?pid=452>

(12) 觀光部

[http://www.tourism.gov.za:8001/Pg/TenderList.aspx?  
SiteMapNodeId=37](http://www.tourism.gov.za:8001/Pg/TenderList.aspx?SiteMapNodeId=37)

(13) 統計部

[http://www.statssa.gov.za/inside\\_statssa/advertisedbids.asp](http://www.statssa.gov.za/inside_statssa/advertisedbids.asp)

(14) 體育部

<http://www.srsa.gov.za/pebble.asp?relid=32>

## 2. 地方政府

### (1) 西開普省

[http://www.westerncape.gov.za/eng/pubs/public\\_info/T/159964](http://www.westerncape.gov.za/eng/pubs/public_info/T/159964)

### (2) 東開普省

<http://www.ectreasury.gov.za/document.aspx?cat=39>

### (3) 北開普省

[http://www.northern-cape.gov.za/index.php?option=com\\_docman&Itemid=93](http://www.northern-cape.gov.za/index.php?option=com_docman&Itemid=93)

### (4) 自由省

[http://www.fs.gov.za/SERVICES/business/Tender%20Bulletins/free\\_state\\_provincial\\_tenders.htm](http://www.fs.gov.za/SERVICES/business/Tender%20Bulletins/free_state_provincial_tenders.htm)

### (5) 那他省

<http://www.kzneducation.gov.za/Tenders.aspx>

### (6) 西北省

<http://www.nwpl.gov.za/public/tenders/index.php>

### (7) 豪登省

<http://www.finance.gpg.gov.za/Opportunities/Pages/Tenders.aspx>

### (8) 普馬蘭加省

<http://finance.mpu.gov.za/tenders.html>

### (9) 林波波省

<http://www.limtreasury.gov.za/index.php?page=tenders>

### 參、B-BBEE 法案

南非政府自 1994 年黑人執政以來即不斷採取各項措施大力扶植黑人企業及提升黑人經濟能力，並通過「黑人經濟實力法案」(Black Economic Empowerment, BEE)，2007 年再修訂擴大為 B-BBEE (Broad-Based Black Economic Empowerment)；依據該法案，凡擬參與南非公共工程或事務之機構或企業，其股東、管理階層、基層勞工之黑人數必須符合一定比例，故我國內工程業者將無法直接來南非競標南非公共工程，若與南非國內符合 B-BBEE 資格之工程業者合作方有可能；B-BBEE 簡介如 Annex I。

### 肆、與南非台商合作

南非台商中有數家係經營工程或建築業，且熟稔 B-BBEE 法案，故我國內業者可考慮與在南非從事工程及建築之台商合作，共同爭取南非政府及民間之工程商機。

### 伍、與南非工程公司合作

南非境內目前有 6 大工程業者 Aveng, WBHO, Group Five, Murray & Roberts, Basil Read, Stefanutti，此些公司皆為跨國企業轉投資，資金雄厚且團隊完善，進駐非洲已有多多年，其等可隨時掌握資訊並伺機進行商機開發，因此我國內工程業者短期內恐難與之競爭，且該大型工程公司亦對與我國內業者合作不具興趣。為進一步瞭解我業者與南非本地中小型工程業者合作之可能性，本組於 2012 年 10 月 3 日拜會南非中型規模之 Tiber 工程公司，該公司董事長 Fernando Cardoso 表示南非正致力於各項基礎工程建設，商機處處，該公司符合 B-BBEE 資格，目前正計劃擴大規模以與大工程公司競標南非政府各項工程，非常樂於與我業者合作，共同投資以爭取南非工程商機；Tiber 公司 Cardoso 董事長致本組信函如 Annex II。

## 陸、中國在南非暨非洲之工程參與

中國以外交援助及企業投資在南非暨非洲取得工程，其龐大資金受到非洲國家高度歡迎，也因此帶動中國在非洲開拓業務、擴大投資及發展貿易，其說明如下：

### 一、中國國營及民營企業取得非洲及南非工程方式

#### (一) 中非合作論壇 (FOCAC)

中國在2000年開始舉辦部長級「中非合作論壇(FOCAC)」與非洲各國訂定合作策略，內容包含協助興建學校、醫院、鐵路、公路、體育館、辦公大樓、加工出口區及農工設施等，2006年開始改為舉辦峰會方式進行，藉此加強與非洲各國在農業、礦業及基礎建設等方面之合作。

#### (二) 以資金交換利益

中國為在非洲獲取工程，常以取消部份非洲國家債務，另又提供資金援助非洲國家發展基礎建設，或提供條件比「世界銀行」或「國際貨幣基金會」等機構更優惠之低利貸款予非洲，但其條件是援助資金或低利貸款必需向中國企業採購工程，因中國是非洲最大援助國亦是債權國，使非洲國家在重大領域不得不委由中國承包。

#### (三) 中非發展基金

中國以股權基金形式建立「中非發展基金」，用以協助中國企業在非洲發展，該基金已投資近10億美元，發展30多項農業、礦產業、製造業等計畫，未來該基金將會擴大投資額到50億美元，以促進中國企業在非洲開拓業務。

#### (四) 合資、投資及併購

中國刻正透過國營及民營企業以合資、直接投資、併購等

方式拓展非洲經貿業務，例如中國工商銀行在 2007 年斥資 54.6 億美元收購南非標準銀行 20% 的股權。據中國商務部統計，目前約有 1,000 家中國公司在南非經商，其中大型企業包含海信、創維、中鋼、華為、中興、中國建設銀行、中國銀行等，而 2011 年中國企業在南非完成承包工程營業額約 4.5 億美元，累計派出各類勞務人員 861 人。

## 二、中國在南非暨非洲投資工程之效益

### (一) 工程帶動投資

中國在非洲興建基礎建設促成中國企業進入非洲市場開拓業務，並順利在非洲各大建設工程及產業獲得標案或優勢，例如中國國際基金(China International Fund, CIF)與迦納合資成立鐵礦開採公司；中國水利水電建設公司(Sinohydro)及中國機械設備工程公司(China Machinery Engineering Corporation)將協助辛巴威開發電力與水源；華為公司(Huawei)將與南非國營電信 Telkom 合作建置寬頻網路；華堅(Huajian)集團將在依索比亞工業區斥資 2 億美元製鞋銷往歐美市場。

### (二) 移民及投資帶動貿易

中國國營及民營企業大量對非洲投資帶動非洲對中國原物料及機器設備之需求及進口，人員流動也使大量中國商人及工程人員移居至非洲各國經商，致使以中國人為主之商圈不斷在非洲擴建，例如南非、馬拉威、波札那、奈及利亞等國之「中國城」、「非洲商貿」或「東方商城」，以廉價中國商品吸引收入有限之非洲民眾採購，產品包含五金、家電、通訊用品、發電機和汽車零配件等，中國正以螞蟻雄兵之勢逐步攻佔非洲市場，並帶動中國商品在非洲市場的銷售，促成移民及投資帶動貿易。

### 三、中國在非洲不正當投資手法及相關問題

中國企業常以聯合圍標及賄賂業主等方式參與非洲公共工程，已阻礙非洲經濟正常發展，並衍生出許多社會問題，導致非洲人民對中國投資公共工程產生反感，中國在非洲各類不正當投資手法及工程問題如下：

#### (一) 連工帶料

中國企業在非洲興建基礎建設係採「連工帶料」方式，在人員方面，除完全引進工程師、技師及勞工外，在物料方面亦完全由中國進口，完工後又留下勞工在非洲謀生，與當地居民爭奪就業機會，造成當地失業情形嚴重，完全扼殺當地產業生存機會。

#### (二) 商業賄賂嚴重

中國企業在非洲承包工程往往聯合圍標或以低價搶標，得標後為求利潤，常發生賄賂政府監管單位、降低施工標準、違反合約規範、偷工減料、強行施工等行為，使得中國公司施工品質普遍不佳及進度落後。

#### (三) 衝突事件頻傳

在非洲的中國公司對中國員工並未盡照顧之責，完工後又留下勞工在非洲謀生，使中國移民在非洲工作及生活產生諸多社會問題，造成非洲人民對中國企業的到來又愛又恨，除對中國企業心生反感，並經常以中國人為搶劫或洩忿之目標，衝突事件頻傳。

## 柒、本組對台商在非洲投資公共工程之建議

### 一、與非洲各地台商合作

南非台商中有數家係經營工程或建築業，且熟稔南非及非洲當地法律，包含 B-BBEE 法案，台商在雇用非洲勞工時願意栽培員工、培訓職業技能、提升管理經驗，且台商素質高、較守法，常透過本身中小企業為非洲人民創造就業，故在非洲及南非相對中國企業較受人民好感，故建議我國內業者可考慮與在南非從事工程及建築之台商合作，共同爭取南非政府及民間之工程商機。

### 二、與南非工程公司合作

南非政府近年積極扶植中小企業，使中小企業成長快速，其中，工程類之中小企業亦正計劃擴大規模，以競標南非政府各項工程，惟部份中小企業因資金、經驗及技術不足以處理大型工程，亦思與國外業者合作，故建議我國內業者可考慮與在南非從事工程及建築之中小企業合作，共同爭取南非政府及民間之工程商機。



## Annex I：全面提高黑人經濟實力法案（B-BBEE）

### 一、B-BBEE 發展簡介

南非在 1994 年由非洲國民大會黨(ANC)執政後，致力提升黑人經濟自主能力，但 ANC 認為過去種族隔離制度下的不平等待遇使黑人經濟基礎較弱，難以成為經濟主體，為了縮小黑人與白人之間的貧富差距，ANC 在 1994 年執政初期提出實施「黑人經濟振興政策」(BLACK ECONOMIC EMPOWERMENT, BEE)，使得占南非總人口大多數的黑人在財富、知識、技能等方面獲得更多機會，並在 2007 年擴大修訂為《全面提高黑人經濟實力法案》(BROAD-BASED BLACK ECONOMIC EMPOWERMENT ACT, B-BBEE)，其中該法案對「黑人」的定義包含印度裔、有色人種、華裔(僅 1994 年前出生或取得公民身份者)、種族隔離下遭受歧視者等，使廣義之「黑人」能早日脫離種族隔離制度下之弱勢。

### 二、B-BBEE 對企業之重要性

南非 BEE 指導委員會(隸屬貿工部)依據 B-BBEE 法案細化各行業 BEE 章程，透過特許經營權、政府招標案優先採購、資產出售、國營事業合作、投資獎勵、政府對私人企業資助、股票公開上市等方式推動所有單位落實 B-BBEE 法案，並對黑人持股比例、參與管理程度和接受技能培訓等設定硬性目標，敦促企業向有能力的黑人出讓股份，以期全面提高黑人經濟地位，隨著 B-BBEE 法案加強對各行業在制定 BEE 章程的監督，BEE 至今已全面影響至各行各業。

### 三、B-BBEE 之認定標準

南非 BEE 指導委員在委由南非國家認證中心 (South African National Accreditation System, SANAS) 以「B-BBEE 評分卡」來判定企業符合 B-BBEE 之程度，SANAS 依據企業完成 BEE 目標規劃的貢獻比重來確定其所得分數，其評斷方式以七大要素為評分標準，凡收到 SANAS 提供有效評估證書之企業方可參與南非相關經建計畫，該評估證書有效期為十二個月，南非 BEE 指導委員透過此制度進一步監控各單位執行 BEE 政策之進展情況，以及評估 B-BBEE 法案對於南非行業經濟發展帶來的影響。

#### (一)B-BBEE 評分卡

	評分審查項目(Description)	權重
1	股東結構(Ownership)	20%
2	管理階層組成(Management Control)	10%
3	僱傭員工組成(Employment Equity)	15%
4	教育訓練執行計劃(Skills Development)	15%
5	採購對象(Preferential Procurement)	20%
6	企業發展政策(Enterprise Development)	15%
7	社會經濟發展參與度 (Socio-Economic Development)	5%
		100

#### 1. 股東結構(20%)

- (1) 評分重點：『黑人股東所擁有股權及投票權比重，女性尤佳』

(2) 改善評分方法：企業須考慮在其股東內部增加具有黑人身分、股權及投票權之董事，並以女性尤佳。

2. 管理階層組成(10%)

(1) 評分重點：與股東結構乙項類似，除評量擁有投票權或經營實權之黑人股東比重，亦評量管理階層之黑人比重，黑人女性並有加分效果。

(2) 改善評分方法：企業須考慮內部員工，以提升優秀黑人之員工，以增加佔管理階層之比重。

3. 僱員工人種組成(15%)

(1) 評分重點：企業內部各職級員工人種組成。尤以黑人女性主管以及僱用黑人身障人士分數較高。

(2) 改善評分方法：視內部職缺及實際業務需求，加強招募黑人女性或黑人身障人士，逐步提升優秀黑人員工佔管理階層比重。

4. 教育訓練執行計劃(15%)

(1) 評分重點：企業投入黑人員工教育訓練經費應達員工薪資5%，並視參與教育訓練之黑人員工、黑人女性員工及黑人身障員工給予不同加權分數；例如實施實習生計劃亦可獲得分數，實習生人數應達現有員工人數5%。

(2) 改善評分方法：

i. 提高員工教育訓練經費至員工薪資 5%

ii. 實施實習生計劃(實習生名額佔整體員工比例應達 5%)

5. 採購對象(20%)

(1) 評分重點：企業向黑人供應商進行採購金額應占整體採購金額 70%，B-BBEE 評級越高供應商對於

ESA 取得積分效果越佳，黑人女性供應商並有加分效果。

- (2) 改善評分方法：在不影響日常業運作的前提下，各成本單位須參考財務部所提供數據，加強對 B-BBEE 評級第四級以上供應商之採購。

#### 6. 企業發展政策(15%)

- (1) 評分重點：該評分項目係鼓勵民營企業給予黑人中小企業貸款，如針對現有供應商 B-BBEE 評級較高且其股東具有黑人身分者，由財務部加速付款時程，可視為協助黑人企業發展。
- (2) 改善評分方法：可對黑人中小企業加速付款時程，以獲得此部分之分數。

#### 7. 社會經濟發展參與度(5%)

- (1) 評分重點：對黑人社會捐贈或贊助活動。若捐贈金額達該年度稅後淨利之 1%，可獲取滿分。
- (2) 改善評分方法：捐贈當地有註冊之慈善機構 (Non-Profit Organization, NPO)，以獲取此部分之分數。

### (二)BEE 級別

B-BBEE Status	Qualification	B-BEEE Recognition Level
第一級別	大於等於 100 分	135%
第二級別	大於等於 85 分但低於 100 分	125%
第三級別	大於等於 75 分但低於 85 分	110%

第四級別	大於等於 65 分但低於 75 分	100%
第五級別	大於等於 55 分但低於 65 分	80%
第六級別	大於等於 45 分但低於 55 分	60%
第七級別	大於等於 40 分但低於 45 分	50%
第八級別	大於等於 30 分但低於 40 分	10%
無貢獻者	小於 30 分	0%

#### 四、B-BBEE 相關訊息

1. B-BBEE 專屬網站：南非貿工部

[http://www.thedti.gov.za/economic\\_empowerment/bee.jsp](http://www.thedti.gov.za/economic_empowerment/bee.jsp)

2. 最新修法：南非貿工部於本(2012)年 10 月 5 日公布 B-BBEE 最新修正草案，各界可於 60 日內以書面方式表達意見。

- (1) 修正草案內容：

[http://www.thedti.gov.za/invite\\_comments/B-BBEE.pdf](http://www.thedti.gov.za/invite_comments/B-BBEE.pdf)

- (2) 貿工部長 2012 年 10 月 2 日發表修正草案投影片：

[http://www.thedti.gov.za/economic\\_empowerment/docs/bee\\_launch.pdf](http://www.thedti.gov.za/economic_empowerment/docs/bee_launch.pdf)

## Annex II : 南非建造業 Tiber 公司致本組信函



FC/mv

4 October 2012

**MESSRS. TAIPEI LIAISON OFFICE IN THE REPUBLIC OF SOUTH AFRICA  
2<sup>ND</sup> FLOOR CRADOCK OFFICE  
5 CRADOCK AVENUE  
ROSEBANK  
2196**

Attention: Mr. Tze-Ling Feng

Dear Sir,

Thank you for your introductory visit to our offices and your interest in pursuing possible future business opportunities.

We would welcomed further interaction with your office and confirm our interest in pursuing further cooperation and participation with the Taiwanese government or any associated companies, in the future.

Best Regards,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "F. Cardoso", is written over a large, stylized, light-colored graphic element that resembles a signature or a large letter 'F'.

**Fernando Cardoso**

**Directors: FGM Cardoso (Managing), JO Correia**  
**Alt. Dirs: MA de Carvalho, AF do Vale (Port)**  
12 Desmond Street, Kramerville Sandton P O Box 857 Wendywood 2144  
Tel: [011] 430 7700 Fax: [086] 502 2404 email: tiber@tiber.co.za  
Tiber Bonvec Construction (Pty) Ltd Registration No. 1988/005498/07