

# 不當資格及規格限制競爭之查察技巧探討

與談人：

行政院 公共工程委員會  
中央採購稽核小組 黃浩志秘書  
104年8月

1

## 簡報大綱

- 壹、受理異議、檢舉常見類型
- 貳、規格訂定
- 參、資格訂定
- 肆、評選程序
- 伍、本會全球資訊網及政府電子採購網相關資訊
- 陸、結語

2

## 壹、受理異議、檢舉常見類型

- 一、規格類：工程類如加勁網格、抗沖蝕網等材質，財物類如電梯、藥品、服裝規格材質等。
- 二、資格類：景觀專業技術服務之勞務採購案件資格訂定未妥、廠商建議水電工程依「水管、電器與建築工程合併或分開招標原則」辦理。
- 三、中央採購稽核小組104年1月至7月受理異議、檢舉案件其中規格類約占26%、資格類約占18%、違反其他政府採購法規類約占54%。

## 貳、規格訂定

機關辦理公告金額以上之採購，應依功能或效益訂定招標文件。其有國際標準或國家標準者，應從其規定。

[國際標準]或[國家標準]之意義，依標準法第3條之規定。（細則24）

標準法第3條規定：

**國家標準**：由標準專責機關依本法規定之程序制定或轉訂，可供公眾使用之標準。

**國際標準**：由國際標準化組織或國際標準組織所採用，可供公眾使用之標準。

## 貳、規格訂定

- ▶如機關經檢討以正字標記為規格標示符合所需之功能或效益者，得指定使用「正字標記」產品，惟應在招標文件註明「或同等品」字樣。（本會88年9月14日(八八)工程企字8814260號函）
- ▶ISO-9000系列認證之內涵，係對產品出產廠商所應達到之品管要求予以規定，並非對產品之品質或規格加以測試認可，故招標文件以「ISO-9001認證通過」表示「設備」之功能及效益，並不適當，並已對設備之出產廠商資格予以限制。（本會88年10月27日(八八)工程企字8816968號函）

5

## 貳、規格訂定

**案例1**：印表機耗材採購規格規定「投標需檢附印表機臺灣原廠開立之經銷商授權證明書」

**解析**：政府採購錯誤行為態樣二、（二十）：「投標時須檢附原廠製造證明、原廠代理證明、原廠願意供應證明、原廠品質保證書。」

6

## 貳、規格訂定

案例2：電梯更新工程（公告金額以上採購）施工規範規定：「…馬達需與電梯同一品牌並原裝進口」

解析：政府採購錯誤行為態樣三、（十一）：「公告金額以上之採購指定進口品」。

## 貳、規格訂定

案例3：比賽用船艇採購招標文件明訂投標廠商於投標時須檢附原廠製造商認可文件。

解析：政府採購錯誤行為態樣二、（二十）：「投標時須檢附原廠製造證明。」

## 貳、規格訂定

案例4：公告金額以上工程採購，設計圖說內容有以JIS（日本工業標準）及ASTM（美國材料與試驗協會）標準

解析：政府採購法第二十六條執行注意事項第6點：機關擬訂定之技術規格有國際標準或國家標準，其未能符合機關採購需求，須於招標文件載明其他標準（例如JIS、ACI、ASTM等）或訂定較嚴之規格者，應擇下列方式之一審查後再行辦理：1. 自行審查；2. 開會審查；3. 委託審查

## 參、資格訂定

### 重要條文規定

1. 政府採購法第36條第1項：「機關辦理採購，得依實際需要，規定投標廠商之基本資格。」
2. 投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準。

## 參、資格訂定

### 稽核重點

1. 依採購案件之特性及實際需要，訂定投標廠商之基本資格。(認定標準第2條)
2. 非特殊或巨額採購，不得訂定投標廠商之特定資格。(認定標準第5條)

## 參、資格訂定

**案例5：**景觀專業技術服務其投標廠商資格未包括景觀專業服務業

**解析：**依內政部90年5月18日台九十內營字第9083664號函釋，景觀專業技術服務之業務範疇為「從事自然及人造景觀環境之規劃、設計、施工、監造、養護、經營管理及調查、分析、評估、保育、復育、計畫管理等業務」。

## 參、資格訂定

案例6：營養午餐類採購「廠商資格摘要」欄位規定

「廠商需通過HACCP之認證公司或工廠」或取得

解析：「行政院衛生署餐飲HACCP證明」

1. HACCP非屬政府採購法第26條第1項所稱「國家標準」及「國際標準」，機關將其納入廠商資格所必需未妥。
2. 本會95年7月18日工程企字第09500268090號函說明二「…於招標文件將HACCP、CAS、GMP、ISO22000等列為評選項目之一，以公開評選方式評選優勝廠商」。

13

## 參、資格訂定

案例7：旅遊類勞務採購案規定廠商須檢附「中華民國旅行業品質保障協會之會員證件證明」

解析：「中華民國旅行業品質保障協會之會員證件證明」非屬認定標準第2條至第5條規定範圍，有政府採購錯誤行為態樣二、(五)「限非屬法規規定之團體之會員方可投標，例如：某協會之會員」。

14

## 參、資格訂定

案例8：建築工程，預算金額47,000,000，水管、電氣工程12,000,000（占其全部工程總預算金額達25%以上），廠商資格限制為乙等綜合營造業

解析：機關依「水管、電氣與建築工程合併或分開招標原則」修正招標文件資格允許共同投標。

註：水管、電氣與建築工程合併或分開招標原則（本會88年12月29日（88）工程企字第8822231號函頒）

第2點：水管及電氣工程所占預算金額預估達查核金額十分之一以上，且占其全部工程總預算金額預估達百分之十五以上者，**得**允許共同投標或分開辦理招標。

第4點：情況特殊，分開辦理招標於施工配合顯有困難者，**得**報經上級機關核准後合併辦理招標。

## 肆、評選程序

案例9：大學甲教授疑為廠商A負責人乙之指導教授，該廠商A參與甲教授擔任評選委員之採購案件，得標率百分之百

- 解析：
1. 篩選廠商A近年參與政府採購案件資料，甲教授獲聘為評選委員比率是否與其他委員之獲聘比率偏高。
  2. 甲教授出席評選會議之案件，廠商A為得標廠商之案件比率，與其他委員相比，其出席評選會議且廠商A為得標廠商之比率是否有偏高。
  3. 檢視相同競爭廠商，是否因廠商A參與，而降低得標比率。
  4. 檢視評選結果有無明顯差異、有無評選不公之異常情形，續依「專家學者建議名單資料庫建置及除名作業要點」辦理除名。



# 伍、本會全球資訊網及政府電子採購網相關資訊

## 一.審計部函陳監察院個案查核意見

The screenshot shows the website of the Public Construction Commission (行政院公共工程委員會). The breadcrumb trail is highlighted with a red circle: 首頁 > 中央採購稽核 > 各類相關錯誤態樣 > 審計部函陳監察院個案查核意見. The page title is 審計部函陳監察院個案查核意見. The content area shows a document titled 1. 104年第1季 [xls]、(odf) with a download icon. Below the title, it lists: 發布單位: 稽核小組, 更新日期: 2015/06/17, 聯絡人: 許瑋琨, 聯絡電話: 87897500. The left sidebar contains a navigation menu with categories like 關於工程會, 重大政策, 海峽兩岸服務貿易協議, etc.

17

# 伍、本會全球資訊網及政府電子採購網相關資訊

## 一.審計部函陳監察院個案查核意見

項次	案件查處情形及審核意見
1	某機關辦理人行步道新建工程案，因未取得施工用地，於開工當日同意廠商停工，迨取得用地後始通知廠商復工，惟廠商復工辦理現場測量發現部分圖說存有疑義，經機關召開施工協調會，決議設計圖說與現場不符辦理變更設計，並同意廠商再度停工。嗣經設計監造單位提供變更設計預算書圖，然機關又延宕審查作業，致廠商累計停工逾7個月，終依契約規定向機關請求終止契約，相關人員涉有違失。
2	某機關辦理災害復建工程案等11件標案，因工程主辦機關未確實督導設計監造廠商依CNS標準（案關工程之CNS標準：預鑄PC樁極限彎矩27t-m、高拉力鋼線之抗張強度14,475kg/cm <sup>2</sup> ）妥訂契約圖說之預鑄PC樁規範（案關工程之契約圖說規範：預鑄PC樁極限彎矩32.4t-m、高拉力鋼線之抗張強度15,500kg/cm <sup>2</sup> ），復未依契約規範覈實審查施工廠商提送之預鑄PC樁送審資料，肇致施工廠商完成送審程序，並施作完成預鑄PC樁之極限彎矩及高拉力鋼線抗張強度，均有未達契約圖說規範情事，各工程主辦機關於履約期間未能適時釐清原委妥處，肇生契約規範疑義，核有疏失。

18

# 伍、本會全球資訊網及政府電子採購網相關資訊

## 二.本會歷年宣導之解釋函及相關文件 (1/3)

全站搜尋  GO

進階查詢 說明

本會歷年宣導之解釋函及相關文件

轉寄 列印 字級設定

序號	日期/文號	主旨內容	網址
1	90年11月9日 (90)工程企字第 90043793號令	訂定「政府採購法第二十六條執行注意事項」。	<a href="http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=1489">http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=1489</a>
2	91年1月30日 (91)工程企字第 91004186號函	檢送本會刊印之「如何防止公共工程綁標」手冊，請查照並轉發所屬參考。	<a href="http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=1525">http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=1525</a>
3	93年6月21日工程 企字第 09300241261號函	茲為避免機關辦理採購之技術規範有不當限制競爭情形，本會特請內政部營建署就建築工程之規劃設計階段，臚列各種可能綁標之情形及因應措施如附件「建築工程規劃設計可能綁標行為態樣」，供各機關參考，請查照並轉知所屬（轄）機關。	<a href="http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=1937">http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=1937</a>
4	95年8月22日工程 企字第 09500320410號函	檢送「公共工程規劃設計成果審查作業建議事項表」，請查照並轉知所屬（轄）機關。	<a href="http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=2178">http://plan3.pcc.gov.tw/gplet/mixac.asp?num=2178</a>

公共工程委員會  
Public Construction Commission Executive Yuan

19

# 伍、本會全球資訊網及政府電子採購網相關資訊

## 二.本會歷年宣導之解釋函及相關文件 (2/3)

政府採購

線上綜合查詢

行政院公共工程委員會 函

發文日期：中華民國九十三年六月二十一日  
發文字號：工程企字第0九三00二四一二六一號  
根據政府採購法 第二十六條 綜合 其他  
本解釋函上網公告者：本會企劃處 第三科 陳 (先生或小姐)

附件：檔名為09300241261-a.htm

主旨：茲為避免機關辦理採購之技術規範有不當限制競爭情形，本會特請內政部營建署就建築工程之規劃設計階段，臚列各種可能綁標之情形及因應措施如附件「建築工程規劃設計可能綁標行為態樣」，供各機關參考，請查照並轉知所屬（轄）機關。

正本：總統府第三局、國家安全會議秘書處、行政院秘書長、立法院秘書長、司法院秘書長、考試院秘書長、監察院秘書長、國家安全局、行政院各部會行處局署、省市縣政府、臺灣省諮議會、臺北市議會、高雄市議會、各縣市政府、各縣市議會

副本：內政部營建署、本會企劃處網站

主任委員 郭瑤琪

BACK TOP

# 伍、本會全球資訊網及政府電子採購網相關資訊

## 二.本會歷年宣導之解釋函及相關文件 (3/3)

建築工程規劃設計可能綁標行為態樣

工程項目	序號	可能綁標行為態樣	因應措施
磁磚工程	1	指定特定廠牌。如以「某某」窯業股份有限公司產品名稱作為指定採用規範標準。	1、建議依採購標的之功能或效益訂定規格條件。 2、如於招標文件要求或提及特定之廠牌或型號者，應依政府採購法（以下簡稱採購法）第二十六條第三項規定，於無法精確說明招標規範之前提下為之，並加註「或同等品」字樣。
	2	指定特定廠牌之規格。如尺寸、厚度。	1、不得抄襲特定廠商之規格資料。 2、所載明之尺寸特性，在目的及效果上不得限制競爭。例如：於設計圖面標示尺寸、厚度時加「±」（上下限）。
門窗工程	1	鋁門窗、塑鋼門窗：提供門窗擠型斷面圖及需以擠型斷面驗收。	建議依功能或效益訂定規格條件。例如：鋁門窗僅需視需求規定：抗風壓、水密性、氣密性及表面處理之膜厚等。
	2	採用以板片模造技術擠壓而製成之門框及門扇，經調查國內目前僅有一家廠商製造。	不得限定採用特殊材質、規格或製程之產品。
	3	鐵捲門：指定特定廠牌之門片型式。	於招標文件規定：本圖僅供參考，經機關審查具相同效果、功能、材料、品質相當或優於圖示產品，皆可採用。
	4	鑄鋁窗：指定特定廠牌之立面式樣。	同前項。
		指定特定廠牌之規格或型號或特定國家或協會之標準而未允許同等品。如指定帷幕牆骨架斷面擠型、安裝金屬配件尺度、或指定採用NBGA、ANSI、ASTM等	1、設計圖面建議廠牌及大樣圖均依採購法第二十六條第三項規定，於無法精確說明招標規範之前提下為之，並加註「或同等品」字樣。

21

## 陸、結語

1. 招標文件之廠商資格訂定與採購標的之規格訂定，為採購案之重點，關係採購案執行成效，對於複雜及專業的採購案件，稽核小組可依採購稽核小組作業規則第10條邀請有關機關人員或學者、專家提供諮詢意見。
2. 另稽核小組對於稽核缺失，應於辦理採購稽核說明會或研習會對所屬機關加強宣導，以減少類案發生。

簡報完畢  
敬請指教